



Україна, 03150, м. Київ, вул. Велика Васильківська, 72
під'їзд 3, поверх 3, офіс 96
+38 (044) 300 10 15



Вих. № 6811-27/04
від 27.04.2020 р.

**Голові Комітету ВРУ з питань фінансів,
податкової та митної політики**

п. ГЕТМАНЦЕВУ Д.О.

*Щодо законопроекту № 2788
(про ПАТ «Укрпошта»)*

**копія: Народним депутатам України –
членам Комітету ВРУ з питань
фінансів, податкової та митної політики**

Шановний Даниле Олександровичу!

Користуючись нагодою, висловлюємо Вам свою повагу і бажаємо успіхів у професійній діяльності.

Незалежна асоціація банків України (далі – НАБУ), яка представляє банківський сектор України, звертається до Вас щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансових послуг у галузі поштового зв'язку (№ 2788 від 20.01.2020 р., далі – Законопроект).

Як нам відомо, найближчим часом планується розгляд Законопроекту під час засідання Комітету ВРУ з питань фінансів, податкової та митної політики.

У зв'язку з цим зазначимо, що позиція банківської спільноти стосовно Законопроекту, висловлена у листі № 6587-04/02 від 04.02.2020 року (копія листа додається), залишається незмінною – прийняття Законопроекту закладе підґрунтя для системних викривлень у сфері регулювання фінансового ринку України та, як наслідок, формування неконтрольованих ризиків, які становитимуть загрозу стабільному та прозорому функціонуванню фінансового сектору.

Особливо просимо Вас звернути увагу на той факт, що Законопроектом передбачено наділення національного оператора поштового зв'язку (далі – ПАТ «Укрпошта») безумовним правом надавати низку банківських послуг (у тому числі щодо відкриття поточних (поштових) рахунків, залучення у вклади (депозити) коштів від фізичних та юридичних осіб), які за світовими стандартами та з українського досвіду потребують надзвичайно прискіпливого нагляду з боку регуляторів фінансового ринку.

Натомість, Законопроект не передбачає необхідності отримання ПАТ "Укрпошта" відповідної ліцензії, а також не дозволяє Національному банку України забезпечити повноцінний нагляд за діяльністю цього гравця фінансового ринку, включно із застосуванням до нього повного спектру заходів впливу як до інших установ, які залучають вклади населення та

надають розрахункові послуги (зокрема, щодо позбавлення ліцензії, тобто права надавати фінансові послуги).

Наслідком прийняття Законопроекту стане також додаткове викривлення умов конкуренції на банківському ринку – за рахунок регуляторного арбітражу та через збільшення присутності на цьому ринку держави.

На наше переконання, більш прийнятною моделлю для надання передбаченого Законопроектом спектру фінансових послуг через ПАТ "Укрпошта" без набуття нею статусу фінансової установи (разом з аналогічною повнотою відповідальності) є функціонування ПАТ "Укрпошта" як представника (агента) фінансових установ. Відповідна модель передбачена альтернативним проектом Закону про внесення змін до деяких законів України щодо залучення операторів поштового зв'язку до надання фінансових послуг (№ 2788-1 від 05.02.2020 р., далі – Законопроект № 2788-1).

Різновид такої моделі, яка виключає відверті прогалини у регулюванні та нагляді, реалізовано у Польщі, де місцевий державний поштовий оператор став засновником Банку Поштового. При цьому фінансові послуги через поштові відділення надає банк, діяльність якого регулюється відповідним чином. При цьому слід мати на увазі, що буквальна реалізація польської моделі в Україні також вестиме до посилення і без того домінуючого положення держави на банківському ринку.

Шановний Даниле Олександровичу, ми хочемо ще раз підкреслити, що з причин, наведених вище та у листі № 6587-04/02 від 04.02.2020 року, вважаємо проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансових послуг у галузі поштового зв'язку (№ 2788 від 20.01.2020 р.) неприйнятним. Просимо Вас сприяти його відхиленню.

У той же час, Законопроект № 2788-1 не матиме аналогічних негативних наслідків і може бути прийнятий за основу з подальшим належним доопрацюванням при підготовці до розгляду у другому читанні.

Сподіваємося на Вашу підтримку і подальшу плідну співпрацю.

Додаток: копія листа № 6587-04/02 від 04.02.2020 року (на 5 арк.).

З повагою

Виконавчий директор



Олена Коробкова