

ЕЛЕКТРОННА ПОШТА

Незалежна асоціація банків України
Комітет з питань захисту прав кредиторів

Національний банк України
В.о. Директора Юридичного
департаменту

Вих. № 2854-28/08
від 28.08.2015р.

пану БЕДНЕНКУ В.М.

*Щодо законопроекту
№ 2353а*

Шановний Владиславе Миколайовичу!

Користуючись нагодою, висловлюємо Вам свою повагу та бажаємо успіхів у професійній діяльності.

Незалежна асоціація банків України (далі – НАБУ) дякує за залучення банківського співтовариства до обговорення проектів законодавчих актів.

На Ваш лист № 18-01012/49632 від 16.07.2015 щодо опрацювання проекту Закону України «Про реструктуризацію боргів фізичної особи або визнання її банкрутом» № 2353а (далі – Законопроект), внесеного на розгляд Верховної Ради України (далі – ВРУ) 14.07.2015р. народними депутатами України, повідомляємо наступне.

Законопроектом пропонується запровадження процедури банкрутства фізичних осіб, які виявляться нездатними виконати свої майнові зобов'язання і погасити борги. Зокрема, Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України "Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом" (далі – Закон про банкрутство), передбачивши в його положеннях умови та порядок реструктуризації боргів фізичної особи або визнання її банкрутом та застосування процедури задоволення вимог кредиторів.

На сьогоднішній день в законодавстві України не передбачено процедури банкрутства фізичних осіб, яка існує в законодавстві багатьох розвинутих країн світу, а тому питання впровадження інституту банкрутства фізичних осіб є актуальним для нашої країни.

На думку банківського співтовариства законодавство, що встановлює процедуру банкрутства юридичних та фізичних осіб повинно базуватися на єдиних правових принципах і підходах та повинно складати єдину законодавчу базу. Однак, запропонована редакція Законопроекту № 2353а не в достатній мірі узгоджується з чинним Законом про банкрутство.

Так, Законопроект самостійно визначає процедуру банкрутства фізичних осіб, і в той же час передбачає, що провадження у справах про банкрутство фізичних осіб регулюються іншими законодавчими актами в частині, що не суперечить його положенням, зокрема, Господарським процесуальним кодексом України, Законом про банкрутство. При цьому, переважна більшість запропонованих Законопроектом № 2353а норм повністю дублюють норми чинного Закону про банкрутство.

Звертаємо Вашу увагу, що окремі норми Законопроекту суперечать Закону про банкрутство і в той же час недостатньо розкриті для окремого

застосування. Наприклад, не встановлено, чи зберігається особливий статус у забезпеченого кредитора з огляду на те, що Законопроектом визначено, що приймати участь з правом голосу у зборах кредиторів та комітеті мають право всі кредитори (згідно діючого Закону про банкрутство – лише конкурсні кредитори), до ліквідаційної маси включається все майно боржника (згідно діючого Закону про банкрутство – за виключенням майна, що перебуває у заставі).

В той же час, Законопроектом визначено, що продаж об'єктів застави здійснюється з урахуванням особливостей передбачених Законом про банкрутство, тобто продаж заставного майна здійснюється лише за згодою забезпеченого кредитора і майно не повинно бути включене до ліквідаційної маси, як це передбачено Законом про банкрутство.

Також Законопроект містить некоректні норми, наприклад, норму про банкрутство померлої особи. Основне завдання процедури банкрутства фізичної особи полягає у відновленні її платоспроможності, тому зазначена процедура не може застосовуватися до померлої особи. Натомість, відповідальність за борги померлої особи, відповідно до правил спадкового права визначених Цивільним кодексом України, несуть спадкоємці такої особи в межах отриманого в спадок майна. Таким чином, кредитори мають змогу вирішувати питання повернення боргів померлої особи з її спадкоємцями і за рахунок майна такого боржника.

Враховуючи зазначене, з метою впровадження в Україні збалансованої процедури банкрутства фізичних осіб, банківські установи висловились про доцільність прийняття Верховною Радою України рішення про повернення законопроекту авторам на доопрацювання.

У зв'язку з цим, просимо Національний банк України врахувати позицію банківської спільноти при наданні до Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики висновків щодо законопроекту № 2353а.

Пропозиції до окремих статей законопроекту додаються.

Додатки: Пропозиції та зауваження НАБУ до законопроекту № 2353а на 104 арк.

З повагою

Виконавчий директор

О.А. Коробкова

Вик. Держалюк А.М.
тел. 300-10-15, 300-12-15
e-mail: a.derzhaluk@nabu.org.ua